**УДК 342.571**

**Степанова Вера Владимировна***, аспирант отдела социальных и правовых исследований ИФПР СО РАН*

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В РФ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Рассматриваются правовые основы осуществления общественного контроля в России, проводится анализ эффективности данного института на современном этапе его развития.*

**Ключевые слова**: *общественный контроль, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля.*

Идея контроля государства со стороны общества глубоко уходит корнями в историю  
Еще Аристотель считал[[1]](#footnote-1) контроль государства народом одним из условий политической стабильности и процветания государства. Аналогичной идеи придерживались многие известные ученые[[2]](#footnote-2).

В демократическом государстве публичная власть должна быть подчинена закону, что достигается лучше всего именно контролем со стороны общества. Общественный контроль - средство обеспечения баланса интересов различных социальных групп, затрагивающее различные сферы государственной деятельности. Его массовость и добровольность позволяют привлечь к активному участию в жизни государства представителей различных слоев населения и решать наиболее важные, общественно-значимые вопросы.

Общественный контроль в России имел место в дореволюционное время и в советский период, однако в том смысле, в каком он понимается сегодня, общественный контроль только начал свое становления в России.

Под общественным контролем в России в настоящее время понимается добровольная, не имеющая властно – правового характера деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая от имени общественности в целях обеспечения соблюдения в процессе государственной деятельности прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений.

Ныне действующая Конституция РФ[[3]](#footnote-3) не содержит понятия «общественный контроль», однако возможность граждан и объединений участвовать в управлении делами государства в такой форме прямо вытекает из положений ст.29,30,31,32,33 Конституции РФ.

Базой для развития общественного контроля является принятый в 2014 году ФЗ от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ»(далее- Федеральный закон «Об основах общественного контроля»)[[4]](#footnote-4), определивший понятие, цели, задачи и принципы общественного контроля, правовой статус его субъектов и формы и порядок его осуществления. Кроме того, правовую основу общественного контроля составляют международно-правовые источники, федеральное законодательство[[5]](#footnote-5), включающее в себя нормативно-правовые акты, закрепляющие правовой статус субъектов контроля, правовой статус органов власти и организаций, порядок и процедуру осуществления отдельных форм общественного контроля, а также региональное законодательство[[6]](#footnote-6), конкретизирующее и обогащающее законодательство федеральное.

При всем заложенном в него потенциале, общественный контроль на сегодняшний день не работает или работает с малой долей эффективности. Этого мнения придерживаются такие конституционалисты как С.А. Авакьян, В.В.Гриб, Е.В.Киричек, Д.С.Михеев.

Причиной такой низкой эффективности служит большое количество пробелов, неточностей и размытых категорий в законодательстве, составляющем правовую основу общественного контроля в РФ, рекомендательный характер результатов общественного контроля, нежелание представителей публичной власти взаимодействовать с субъектами общественного контроля, отсутствие реальной возможности привлечения к юридической ответственности как за воспрепятствование осуществлению общественного контроля, так и неправомерное его осуществление, отсутствие механизмов негосударственного финансирования субъектов общественного контроля.

Законодатель существенно ограничил понятие «общественный контроль», сферы действия Федерального закона «Об основах общественного контроля» и критерии.

Не включил законодатель в число субъектов общественного контроля граждан и общественные объединения, но включил в данный перечень общественные палаты, которые формируются и финансируются при участии государства, а, значит, уже не могут быть объективными и беспристрастными в своей контрольной деятельности.

Не раскрыты или не полностью определены законодателем такие важные категории как «общественная значимость», «общественные интересы», «необоснованное вмешательство», «воспрепятствование законной деятельности» в федеральном законодательстве отсутствуют конкретные методики осуществления различных форм общественного контроля и нормы, предусматривающие административную и уголовную ответственность за нарушение норм об общественном контроле.

Должностные лица воспринимают общественный контроль как бесполезную и навязанную им концепцию, которая скорее мешает осуществлению ими своей деятельность, нежели способствует повышению ее эффективности.

Общественный контроль, являясь одной из форм участия граждан в управлении делами государства, представляет собой один из самых перспективных инструментов налаживания диалога между властью и обществом, поскольку остальные формы участия дискредитировали себя и больше не являются в глазах общественности способом донесения своих идей и пожеланий до государства. Однако его эффективность напрямую зависит от качества нормативно-правовой базы и стимулирования публичной власти и представителей общественности к реальному сотрудничеству.

1. См.: Аристотель. Политика//Сочинения. В4 Т.М. :Мысль, 1983. Т.4. с.547-548; [↑](#footnote-ref-1)
2. Cм.: Монтескье Ш. О духе законов //Избранные произведения. М. :Госполитиздат, 1995. С. 167.; Гегель Г.В.Ф. Философия права. М.: Мысль, 1990. С.33 [↑](#footnote-ref-2)
3. Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» //Российская Газета.23.07.2017.№163. [↑](#footnote-ref-4)
5. Например, Федеральный закон от 04.04.2005 N 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об Общественной палате Российской Федерации»//Российская газета.07.04.2005. N 70; Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016)«О Правительстве Российской Федерации»// Российская газета. 23.12.1997. N 245; Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об экологической экспертизе»// Российская газета. 30.11.1995. N 232. [↑](#footnote-ref-5)
6. Например, Закон Пермского края от 21.12.2011 N 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае» (принят ЗС ПК 01.12.2011)// Собрание законодательства Пермского края.22.12.2011. N 12. [↑](#footnote-ref-6)